



Comune di Pietra Ligure

PROVINCIA DI SAVONA



ALL. B

**REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI DEL COMUNE DI
PIETRA LIGURE EX ART. 24, D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175, COME
MODIFICATO DAL D.LGS. 16 GIUGNO 2017 N. 100**

RELAZIONE TECNICA



Comune di Pietra Ligure

PROVINCIA DI SAVONA



PREMESSA

La presente relazione viene redatta a corredo delle schede contenenti i dati delle partecipazioni societarie dirette ed indirette del comune di Pietra Ligure predisposte in ossequio dell'art. 24 D.Lgs 175/2016 e s.m. e i. che ha posto a carico delle amministrazioni pubbliche, titolari di partecipazioni societarie, l'obbligo di effettuare una ricognizione delle quote detenute, direttamente ed indirettamente, finalizzata ad una loro razionalizzazione nei casi previsti dall'art. 20.

Tale revisione straordinaria, che fotografa la situazione alla data del 23.09.2016, costituisce aggiornamento al piano operativo già adottato nel marzo 2015 ai sensi dell'art. 1, comma 612 della legge 190/2014.

QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

La normativa in materia di società partecipate dagli enti locali ha subito negli ultimi anni un processo di rilevante cambiamento, finalizzato in particolare ad allineare le disposizioni nazionali con i principi e l'ordinamento comunitario.

In data 23.09.2016 è entrato in vigore il Testo Unico delle società partecipate, di cui al D.Lgs. 19.08.2016 n. 175, successivamente modificato con il D.Lgs. n. 100 del 16.06.2017.

Il quadro normativo ricomprende necessariamente le modalità di organizzazione dei servizi degli enti locali in quanto, per espressa previsione del legislatore, la partecipazione ad una società di capitali, è ammessa esclusivamente per le attività strettamente correlate al perseguimento delle finalità istituzionali degli stessi enti locali soci.

L'art. 4 del D.Lgs. n. 175/2016 stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni possono costituire, acquistare o mantenere partecipazioni di tipo diretto e indiretto solo in società che svolgano le seguenti attività:

- produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016.

Nell'ordinamento nazionale le disposizioni che riguardano le modalità di conseguimento di beni e servizi sono stabilite dagli artt. 112, 113 e 113bis del T.U.E.L. 18.08.2000, n. 267.

In tale quadro normativo è utilizzata la denominazione di "servizi pubblici locali".

Nell'ordinamento europeo viene utilizzata invece l'espressione "servizio di interesse economico generale (S.I.E.G.)".

Nel nuovo Testo Unico delle società partecipate vengono introdotte all'art. 2 c. 1 lettere h) ed i) le definizioni di servizi di interesse generale e servizio di interesse economico generale.

Le definizioni di cui sopra fanno riferimento ad:

- attività di produzione e fornitura di beni e servizi resi sul mercato;
- prestazioni "necessarie" ad assicurare la soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento.

PRESUPPOSTI DI AMMISSIBILITA' DELLE PARTECIPAZIONI

L'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016, nel disporre la periodica rilevazione delle partecipazioni pubbliche, al comma 2 elenca le ipotesi nelle quali le Pubbliche Amministrazioni non possono direttamente o indirettamente mantenere le proprie partecipazioni.

Tali ipotesi sono rappresentate di seguito:

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;



Comune di Pietra Ligure

PROVINCIA DI SAVONA



- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.

LINEE DI INDIRIZZO PER LA REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI

La Corte dei Conti Sezione Autonomie con la deliberazione n. 19 del 19.07.2017 ha adottato le Linee di indirizzo per la revisione straordinaria delle partecipazioni di cui all'art. 24 del D.Lgs. n. 175/2016.

Dette linee contengono altresì un modello standard dell'atto di ricognizione e dei relativi esiti che dovrà essere allegato alla deliberazione consiliare di revisione.

Il riferimento temporale per la revisione straordinaria riguarda le partecipazioni detenute alla data del 23.09.2016.

Le partecipazioni societarie del comune di Pietra Ligure alla data del 23.09.2016 risultano le seguenti:

TPL LINEA s.r.l.

Tipo partecipazione: DIRETTA
Regime: PUBBLICA 87,76- PRIVATA 12,24
Capitale Sociale: € 5.100.000
partecipazione azionaria comune di Pietra Ligure 1,268%

SERVIZI AMBIENTALI S.P.A.

Tipo partecipazione: DIRETTA
Regime: TOTALMENTE PUBBLICA
Capitale Sociale: € 2.242.260,21
Partecipazione azionaria del Comune di Pietra Ligure 0,928%

I.P.S. Insediamenti Produttivi Savonesi S.c.p.A.

Tipo partecipazione: DIRETTA
Regime: TOTALMENTE PUBBLICA
Capitale Sociale: €486.486,00
Partecipazione azionaria del Comune di Pietra Ligure 0,751%

nonché **indirettamente** la **Ponente Acque S.C.P.A.**, per il tramite di Servizi Ambientali S.p.a., società cooperativa istituita nel 2015 per svolgere il servizio idrico integrato dell'ATO3, con una quota del Comune di Pietra Ligure pari a 0,697%



Comune di Pietra Ligure

PROVINCIA DI SAVONA



T.P.L. LINEA S.R.L.

Denominazione Società	T.P.L. LINEA S.R.L.
Codice fiscale	01556040093
Partecipazione - Regime	Diretta – Maggioranza controllo pubblico
Funzioni attribuite – attività svolte	La Società possiede gli impianti necessari allo svolgimento del servizio di trasporto pubblico locale nei bacini A ed S della Provincia di Savona

OGGETTO SOCIALE:

La società ha per oggetto l'assunzione e lo svolgimento di servizi di trasporto di qualunque genere e specie. Tale attività potrà essere svolta mediante sistemi di mobilità terrestri, sia su gomma che su ferro, marittimi, fluviali ed aerei.

Essa potrà inoltre:

svolgere attività di noleggio, assumere e gestire agenzie di viaggio e turistiche, nonché compiere tutte le operazioni industriali, commerciali, finanziarie, mobiliari ed immobiliari, che saranno ritenute necessarie ed utili per il conseguimento dello scopo sociale;

assumere partecipazioni in altre società ed imprese sia italiane che estere, aventi oggetto analogo ed affine, connesso o complementare al proprio, sia direttamente che indirettamente;

svolgere tutte le attività dipendenti, strumentali, affini e connesse a quanto sopra indicato ivi compreso in particolare:

1. progettazione, costruzione, gestione di infrastrutture di trasporto, di parcheggi sia pubblici che privati, di officine per la riparazione e la revisione dei veicoli;
2. servizi di rimozione, trasporto, soccorso e riparazione di autoveicoli in genere, sia per conto di enti e aziende pubbliche, sia per conto di privati;
3. consulenza ed assistenza tecnica ad aziende ed enti, anche estranei alla propria compagine sociale, che operano in settori simili o collegati;
4. studi, iniziative e ricerche, anche in collaborazione con altri soggetti, imprese o istituti di ricerca, al fine di promuovere e migliorare le conoscenze e le tecnologie nel settore del trasporto;
5. attività di produzione e commercializzazione di software di gestione aziendale in genere;
6. porre in essere ed esercitare qualsiasi attività e/o servizio, anche di commercializzazione e di studio, connesso, ausiliario, strumentale, accessorio o complementare rispetto alle attività di cui sopra, nessuno escluso.

La società potrà realizzare e gestire le attività sociali direttamente, in concessione o subconcessione, in appalto o in qualsiasi altra forma senza limiti territoriali, potendo altresì effettuare dette attività anche a seguito di richiesta di terzi, siano essi enti pubblici o privati, anche non soci.

La società potrà altresì, esercire le attività rientranti nell'oggetto sociale anche a mezzo di società, controllate ai sensi dell'art. 2359 del codice civile.

La società potrà inoltre promuovere la costituzione o assumere sia direttamente che indirettamente interessenze, quote o partecipazioni in altre imprese, società, consorzi, enti e joint venture in genere, aventi oggetto analogo, affine o comunque connesso al proprio, sia italiane che estere, la società potrà anche entrare in associazione di imprese, assumere ed affidare lavori, appalti e servizi, complessi e beni e strutture di terzi.

La società potrà, infine, compiere tutte le operazioni e svolgere tutte le attività economiche, commerciali, industriali, finanziarie, mobiliari ed immobiliari ritenute necessarie e/o utili per il conseguimento dell'oggetto sociale. La società non potrà in alcun caso svolgere attività riservate alle banche o altri intermediari autorizzati ai sensi delle leggi vigenti in materia bancaria, creditizia



Comune di Pietra Ligure

PROVINCIA DI SAVONA



e finanziaria.

Sempre con finalizzazione all'oggetto sociale, la società potrà prestare garanzie reali e personali, fidejussioni ed avalli a favore di banche, istituti di credito, enti e privati anche per impegni altrui.

APPLICAZIONE CRITERI DI RAZIONALIZZAZIONE

Non si rilevano le condizioni ostative ex art. 20, c. 2, D.Lgs. n. 175/2016.

Sebbene non attui per l'Ente servizi strettamente necessari per il perseguimento delle sue finalità istituzionali, svolge comunque produzione di un servizio di interesse generale, occupandosi di trasporto pubblico locale nei bacini A e S della Provincia di Savona

Si ritiene sussistente la convenienza economica dell'erogazione del servizio mediante società anziché in forme alternative quali la gestione diretta, per risparmio su costo del personale e dotazione di mezzi necessari al raggiungimento dello scopo

INDIRIZZI OPERATIVI

Mantenimento della partecipazione dando atto del processo di razionalizzazione della soc. ACTS, partecipata da questo comune nell'anno 2015 (inserita nell'allora piano di razionalizzazione) in quanto si è proceduto alla sua fusione per incorporazione nell'attuale T.P.L. Linea S.r.l., come emerge dal provvedimento n. 14 approvato dal consiglio comunale in data 25 marzo 2016,

SERVIZI AMBIENTALI S.P.A.

Denominazione Società	SERVIZI AMBIENTALI S.p.A.
Codice fiscale	00471989494
Partecipazione - Regime	Diretta – Controllo pubblico
Funzioni attribuite – attività svolte	Società che opera nei settori della depurazione delle acque, tramite il depuratore di proprietà, della manutenzione e gestione delle reti fognarie di proprietà dei Comuni soci.

OGGETTO SOCIALE:

La Società ha per oggetto la proprietà, la gestione, l'ampliamento e la manutenzione di reti ed impianti relativi a:

- raccolta, collettamento, trasporto, trattamento, depurazione e smaltimento delle acque reflue urbane e industriali e loro eventuale riutilizzo;
- servizio idrico integrato, comprensivo della captazione, adduzione, sollevamento, trasporto, trattamento e distribuzione dell'acqua per usi potabili e non;
- servizio di raccolta, spazzamento strade, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani, speciali, pericolosi e di ogni tipo;
- trasmissioni telematiche, distribuzione dati e telecomunicazioni;
- impianti termici.

La società può inoltre svolgere qualsiasi attività comunque connessa, complementare e/o affine a quelle sopra indicate, nonché di consulenza, di progettazione e di costruzione degli impianti e reti sopra indicati.

La società può provvedere all'esercizio delle attività di cui ai precedenti commi nell'ambito territoriale dei comuni soci, in ambiti territoriali ad esso funzionali o in ambiti territoriali previsti con provvedimenti da amministrazioni statali, regionali e/o provinciali.

La società può espletare ogni altra attività finanziaria, immobiliare, commerciale o industriale e di investimento, inclusa la presentazione di garanzie, comunque connessa, affine e necessaria per il



Comune di Pietra Ligure

PROVINCIA DI SAVONA



conseguimento dello scopo sociale, con eccezione della raccolta del risparmio tra il pubblico e dell'esercizio delle attività riservate agli intermediari finanziari e mobiliari.

La società, previa delibera dell'Assemblea dei soci, può instaurare e sviluppare rapporti di collaborazione con le amministrazioni statali, regionali e provinciali, nonché con gli altri enti pubblici, e stipulare con essi convenzioni.

La società può assumere finanziamenti dai propri Soci nei limiti delle disposizioni normative vigenti in materia.

In data 28.12.2010, in esecuzione della Deliberazione del Consiglio Comunale n. 36/2010, è stata stipulata una convenzione con la Società Servizi Ambientali SpA di Borghetto Santo Spirito, società a totale partecipazione pubblica di cui il Comune di Pietra Ligure è azionista, per la gestione della rete fognaria comunale e del servizio depurazione delle acque reflue;

Nell'anno 2014 è stato sottoscritto un accordo di programma, in esecuzione della deliberazione G.C.n. 13 del 03.02.2014 per l'esercizio del controllo analogo in forma congiunta

APPLICAZIONE CRITERI DI RAZIONALIZZAZIONE

Non si rilevano le condizioni ostative ex art. 20, c. 2, D.Lgs. n. 175/2016.

Svolge produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi, occupandosi della raccolta, collettamento, trasporto, trattamento, depurazione e smaltimento delle acque reflue urbane e industriali e loro eventuale riutilizzo.

Si ritiene sussistente la convenienza economica dell'erogazione del servizio mediante società anziché in forme alternative quali la gestione diretta, per risparmio su costo del personale e dotazione di mezzi necessari al raggiungimento dello scopo.

INDIRIZZI OPERATIVI

Mantenimento della partecipazione con previsione di fusione con la società consortile Ponente Acque, costituita nel dicembre 2015 tra le società a totale partecipazione pubblica Servizi Ambientali S.p.A. di Borghetto Santo Spirito e SCA di Alassio per gestire il servizio idrico integrato dell'ATO idrico centro ovest 3 savonese con affidamento in house. L'ipotesi di fusione è prevista nell'accordo di programma sottoscritto tra SCA Srl, Servizi Ambientali Spa ed i Comuni facenti parte dell'Ambito Territoriale Ottimale Centro Ovest 3 Savonese.

INSEDIAMENTI PRODUTTIVI SAVONESI S.C.P.A.

Denominazione Società	INSEDIAMENTI PRODUTTIVI SAVONESI s.c.p.a.
Codice fiscale	00668900095
Partecipazione - Regime	Diretta – Controllo pubblico
Funzioni attribuite – attività svolte	Società priva di fini di lucro con lo scopo di studiare, promuovere e realizzare programmi e piani di sviluppo economico, in coerenza con le scelte programmatiche e pianificatorie degli enti pubblici della provincia di Savona. Tali compiti non sono stati svolti per conto del Comune di Pietra Ligure.

OGGETTO SOCIALE:

La Società consortile, senza fini di lucro, si propone, in attuazione degli indirizzi vincolanti approvati dai Soci e nell'ambito territoriale di riferimento dei medesimi, di studiare, promuovere e realizzare programmi e piani di sviluppo economico, in coerenza con le scelte programmatiche e



Comune di Pietra Ligure

PROVINCIA DI SAVONA



pianificatorie degli Enti pubblici partecipanti della Provincia di Savona e di creare le condizioni atte ad assicurare la gestione coordinata di finanziamenti comunitari, nazionali e regionali, destinati allo sviluppo economico e sociale ed alla incentivazione delle attività imprenditoriali sul territorio, con particolare riguardo ad operazioni di coinvolgimento delle risorse pubbliche con quelle private; essa opera nei settori dell'industria, artigianato produttivo e di servizio alla produzione, dello sviluppo di tecnologie, dell'infrastrutturazione commerciale, delle infrastrutture turistiche, educative, sanitarie e sociali; agisce, inoltre, per promuovere azioni di qualificazione e sviluppo delle risorse territoriali ed imprenditoriali esistenti; per favorire gli investimenti economici; per migliorare ed accrescere il livello qualitativo e tecnologico delle produzioni e dei servizi nonché delle infrastrutture stesse, promuovendo (eventualmente in collaborazione con altri Enti a ciò preposti) la creazione di nuove attività imprenditoriali e la diversificazione e/o riconversione di quelle esistenti; coordina nell'ambito di tali attività, i propri interventi con le opportune iniziative dirette al miglioramento della qualità ambientale del territorio e delle produzioni.

In particolare, la Società consortile ha per oggetto le seguenti attività:

- a) iniziative atte a favorire nuovi insediamenti industriali, artigianali, commerciali e turistici, nonché iniziative nella produzione di energia, con particolare riferimento allo sfruttamento delle energie rinnovabili e nel campo dello sviluppo delle tecnologie, in coerenza con programmi di ricerca e sviluppo condivisi con altri Enti a ciò preposti; rilocalizzazione e potenziamento di quelli esistenti nonché recupero di aree e fabbricati ad uso produttivo, ora inattivi;
- b) attuazione e gestione degli interventi sulle aree indicate alla precedente lettera a), tramite la predisposizione di aree produttive attrezzate;
- c) organizzazione e realizzazione di attrezzature ed impianti di interesse collettivo, tenendo conto delle esigenze di risparmio e diversificazione energetica e di risanamento ambientale;
- d) promozione di iniziative industriali produttive, volte a creare nuova occupazione;
- e) predisposizione dello studio di fattibilità tecnico-economica e finanziaria per progetti di sviluppo e di produzione; per infrastrutture e per nuove iniziative imprenditoriali e/o diversificazione e sviluppo di imprese esistenti;
- f) offerta di servizi di assistenza all'avvio di nuove iniziative, attraverso la valutazione degli aspetti di mercato, tecnici, economici e finanziari delle stesse, anche verificando l'eventuale esistenza ed il conseguente utilizzo di finanziamenti regionali, nazionali e/o comunitari;
- g) promozione e realizzazione - (nel rispetto delle disposizioni normative vigenti) - di piani urbanistici e progettazioni per lo sviluppo delle aree;
- h) realizzazione di interventi urbanistici e di riqualificazione urbana, anche tramite operazioni di valorizzazione immobiliare;
- i) promozione dello sviluppo qualitativo delle aree di intervento, attraverso la creazione di servizi comuni alle imprese, in grado di rendere più economiche e convenienti le opzioni insediative delle stesse;
- l) progettazione e realizzazione di interventi immobiliari di natura sociale ed assistenziale;
- m) stipula di apposite convenzioni, a livello nazionale e comunitario, per l'attivazione degli strumenti di programmazione negoziata.

Per il conseguimento dello scopo sociale, la Società attiverà specifiche convenzioni con i Soggetti Pubblici suoi Soci, nel rispetto di quanto previsto dai successivi articoli.

Tutte le suddette attività potranno essere effettuate anche in collaborazione con Enti Pubblici e/o con Società simili, nell'ambito di progetti a valenza sovraprovinciale.

La società potrà partecipare - motu proprio o su indicazione dei soci - a bandi comunitari, nazionali e regionali per l'accesso a strumenti di finanza agevolata per il conseguimento dell'oggetto sociale.

La Società (nel rispetto degli indirizzi stabiliti e strumentalmente al raggiungimento dei fini affidati alle sue cure dai Soci) può compiere tutte le operazioni commerciali, industriali, finanziarie, mobiliari ed immobiliari, funzionalmente connesse al conseguimento dello scopo sociale e che saranno ritenute necessarie ed utili dall'Organo Amministrativo, compreso il rilascio di garanzie,



Comune di Pietra Ligure

PROVINCIA DI SAVONA



fideiussioni ed avalli, anche a favore di terzi, nel rispetto delle competenze assembleari.

APPLICAZIONE CRITERI DI RAZIONALIZZAZIONE

Pur non rilevandosi le condizioni ostative ex art. 20, c. 2, D.Lgs. n. 175/2016, la società non svolge servizi riconducibili alle finalità perseguite e attività ammesse di cui all'art. 4, in quanto l'attività svolta dalla società inerente la promozione e realizzazione di programmi e piani di sviluppo economico, non può essere considerata nè strettamente necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali del Comune, nè un servizio di interesse generale.

INDIRIZZI OPERATIVI

Cessione/Alienazione quote

PONENTE ACQUE S.C.P.A.

In ottemperanza alla normativa sulla gestione del ciclo integrato delle acque che ha previsto una gestione a livello di ambito territoriale ottimale, nella specie ATO 3, ed in ottemperanza alla deliberazione dell'Ambito del 30/09/2015, recepita con Delibera del Consiglio Provinciale n. 70 del 30/09/2015 in ordine alla gestione in house del servizio, a dicembre 2015 si è proceduto alla costituzione di una società a totale partecipazione pubblica denominata "Ponente Acque" S.C.P.A. costituita dalla società Servizi Ambientali Spa di Borghetto S.S. (della quale questo comune è socio) e dalla società Servizi Comunali Associati (S.C.A. Srl) di Alassio.

Il capitale Sociale del neo costituito consorzio con codice fiscale 01710090091 è pari ad €. 150.000,00, sottoscritto e versato da Servizi Ambientali S.p.a. nella misura di €. 112.665,00 e da Servizi Comunali Associati S.r.l. per €. 37.335,00

La partecipazione detenuta da Servizi Ambientali S.p.a è del 75,11%, pertanto la quota di partecipazione indiretta del Comune di Pietra Ligure risulta essere dello 0,697%.

Trattandosi di società consortile di recente istituzione il cui primo bilancio è stato approvato con riferimento all'esercizio 2016, non sussiste uno storico dei dati contabili di cui fare la ricognizione come avvenuto per le società partecipate direttamente dall'Ente.

L'accordo di programma, (sottoscritto da SCA Srl, da Servizi Ambientali Spa e dai Comuni facenti parte dell'Ambito Territoriale Ottimale Centro Ovest 3 Savonese) contempla la fusione/incorporazione delle due società esistenti (soc. S.A. spa e SCA) ovvero il conferimento dei rami d'azienda nella società costituenda entro il 31.12.2017.

A seguito del recente cambiamento del quadro normativo di riferimento, derivato dalla pronuncia della Corte Costituzionale 173/2017 sulla legittimità della Legge regionale 17/2015 che ha istituito il terzo ambito per la Provincia di Savona, si ritiene che i tempi previsti per la dismissione saranno posticipati al fine di adottare le misure necessarie per la corretta gestione del servizio a livello d'Ambito.



Comune di Pietra Ligure
PROVINCIA DI SAVONA

